



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА  
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-020-00-0171/20-11  
Датум: 27.04.2021. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19 и 11/21-аутентично тумачење), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Зденка Колара, дана 27.04.2021. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зденко Колар, ранији заменик председника општине Бач, поступио супротно одредбама чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције Клубу одгајивача великих и патуљастих гушана Србије, чији је заступник именовани, од стране општине Бач у 2018, и 2019. години додељена средства у износу од 46.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 2. Закона о спречавању корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења решења објавиће се на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

### Образложење

Против Зденка Колара, ранијег заменика председника општине Бач (у даљем тексту: заменик председника), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 40. и чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), јер је током вршења наведене јавне функције Клубу одгајивача великих и патуљастих гушана Србије (у даљем тексту: Клуб), чији је заступник именовани, од стране општине Бач у 2018, и 2019. години додељена средства у износу од 46.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција).

У смислу чл. 2. Закона повезано лице је, пред осталих, правно лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са јавним функционером, док је према одредбама чл. 41. истог закона сукоб интереса ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице.

У конкретном случају, у смислу Закона, са Зденком Коларом повезано лице је Клуб у коме обавља дужност заступника.



Одредбама чл. 40. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице, и да не сме да употреби, ради стицања користи или погодности себи или другом или наношења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Одредбом чл. 42. ст. 1. Закона прописана је обавеза јавног функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, без одлагања, а најкасније у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. и чл. 32. ст. 1. тач. 1, 2 и 12. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, коју чине одборници, које бирају грађани на непосредним изборима, и која доноси статут општине и пословник општине, доноси буџет и завршни рачун општине, и бира и разрешава председника општине, и, на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Према одредбама чл. 42. и чл. 43. ст. 1. и 2. истог закона извршни органи општине су председник општине и општинско веће, председника општине бира скупштина општине, из реда одборника, који има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Такође, одредбама чл. 45. ст. 1. и 5. Закона о локалној самоуправи општинско веће чине председник општине, заменик председника општине, као и чланови општинског већа чији је број утврђен статутом општине и које бира скупштина општине, и да је заменик председника општине члан општинског већа по функцији, док је одредбама чл. 46. ст. 1. тач. 1, 2, 3. и 5. овог закона прописано да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој је из буџета општине Бач, у којој је именовани вршио јавну функцију заменика председника општине у периоду од 26.04.2014. године до 21.08.2020. године, а од 21.08.2020. године врши јавну функцију одборника, у 2018. години и 2019. години додељена средства у укупном износу од 46.000,00 динара Клубу, у коме обавља дужност заступника, представља сукоб интереса, имајући у виду да заменик председника општине као члан општинског већа по функцији, предлаже буџет општине из кога се додељују средства удружењима на територији јединице локалне самоуправе и непосредно извршава и стара се о извршавању одлука скупштине општине, и на тај начин је јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 40. Закона.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Зденко Колар Агенцију није писмено обавестио о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао, чиме је поступио супротно одредби чл. 42. ст. 1. Закона.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је Зденко Колар престао са вршењем јавне функције заменика председника, али да је током вршења наведене јавне функције Клубу, чији је заступник, од стране општине Бач у 2018. и 2019. години додељена средства у износу од 46.000,00 динара, али и околност да именовани почев од 21.08.2020. године врши јавну функцију одборника Скупштине општине Бач, и може доћи у ситуацију да као одборник учествује у доношењу

одлука, како о буџету општине, тако и одлука о додели средстава удружењима и клубовима са територије наведене општине.

На тај начин именовани је теже повредио Закон, у наведеним ситуацијама угрозио поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, које последице се не могу отклонити, због чега му је изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона, као мера којом се, по оцени Агенције, у овом случају испуњава сврха Закона, па је на основу наведеног одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу II диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.

ДИРЕКТОР

Драган Сикимић



